



# Conjuntura macroeconômica: política agrícola (crédito e seguro rural)

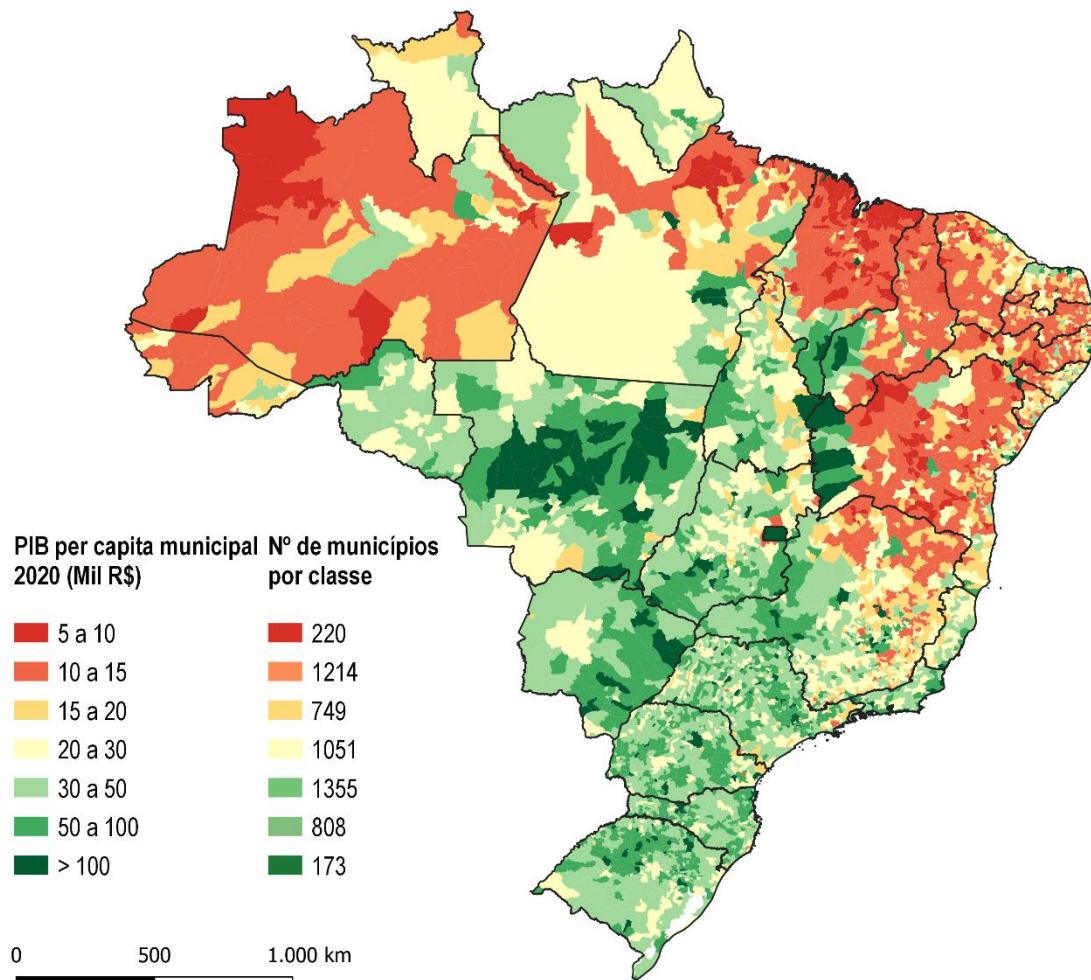


*José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho*

Pesquisador do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea)  
Colunista de Economia do canal Agro+

3 de agosto de 2024  
Conselho Regional de Economia  
Brasília - DF

# Geração de riqueza no campo



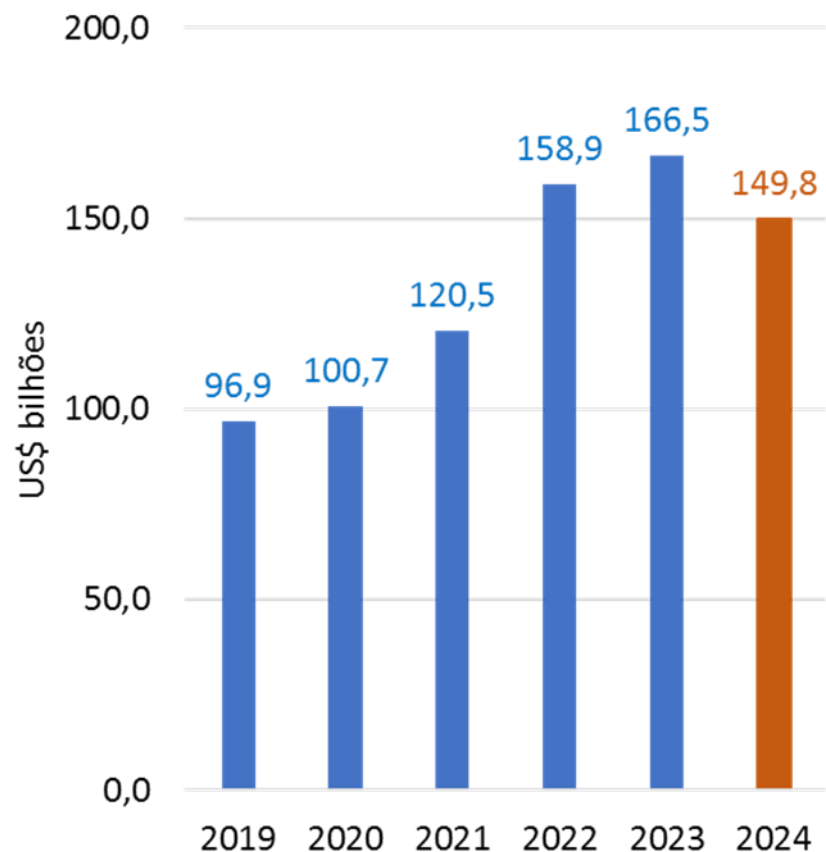
Fonte: IBGE (2024)

Classificação PIB per capita 2020	Amarelo (20 a 30)	Formosa (GO), Santarém (PA), Itaituba (PA), São Félix do Xingu (PA), Juazeiro (BA), Petrolina (PE), Uruguaiana (RS).
	Verde claro (30 a 50)	Barreiras (BA), Anápolis (GO), Palmas (TO), Campo Grande (MS), Sente Lagoas (MG), Londrina (PR).
	Verde intermediário (50 a 100)	Bastos (SP), Luís Eduardo Magalhães (BA), Rio Verde (GO), Dourados (MS), Sinop (MT), Três Lagoas (MS), Sorriso (MT), Parangá (PR), Marabá (PA), Chapecó (SC).
	Verde escuro (>100)	Rondonópolis (MT), Porto Velho (RO), Balsas (MA), Barcarena (PA), Parauebas (PA), Sapezal (MT), São Desidério (BA).

Fonte: GASQUES, J.G. *et al.* **Produtividade total dos fatores na agricultura:** Brasil e países selecionados. Brasília: IPEA, 2020. (Texto para Discussão, n.2764).

# Exportações brasileiras

Exportações do agronegócio no Brasil de 2019 a 2024 (bilhões US\$)

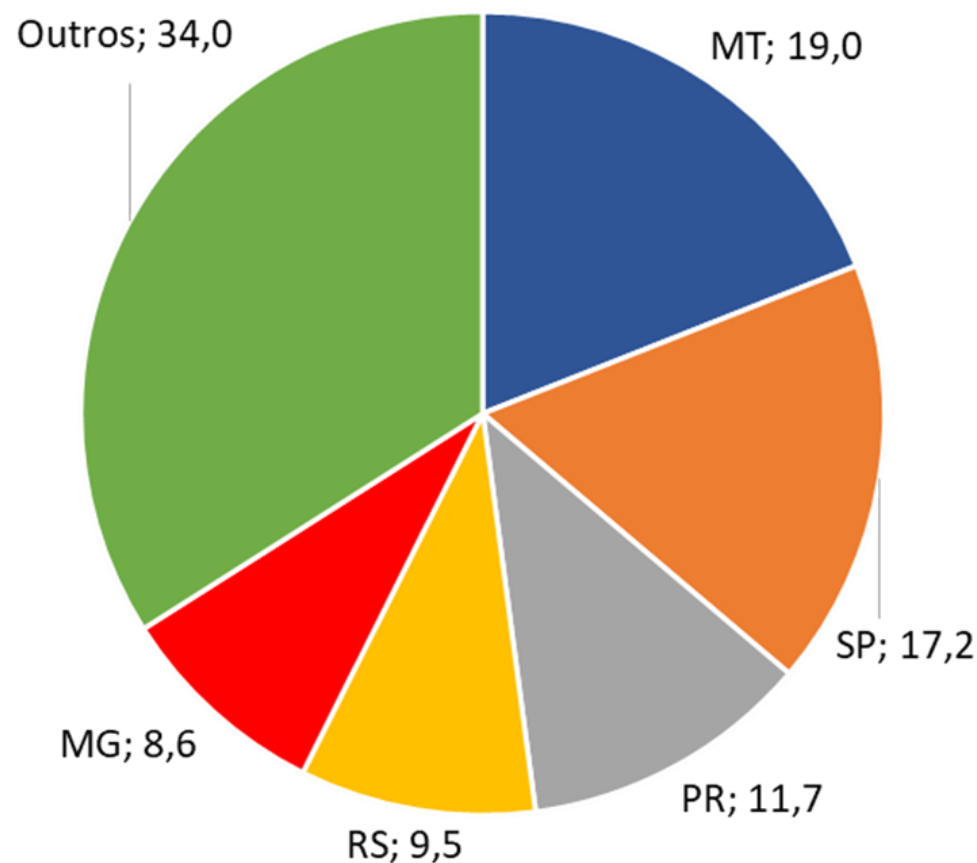


Fonte: AGROSTAT (2024); \*2024 estimativa.

- Há **estimativa de queda das exportações de 10%** em 2024.
- O agronegócio representa **50% das exportações totais** no Brasil.
- O país se destaca na América Latina, sendo **o maior exportador líquido do mundo**.
- Os **principais destinos** são: China (36%), União Europeia (13%), Estados Unidos (6%) e Argentina (2%), totalizando mais de 57%.

# Exportações por estados

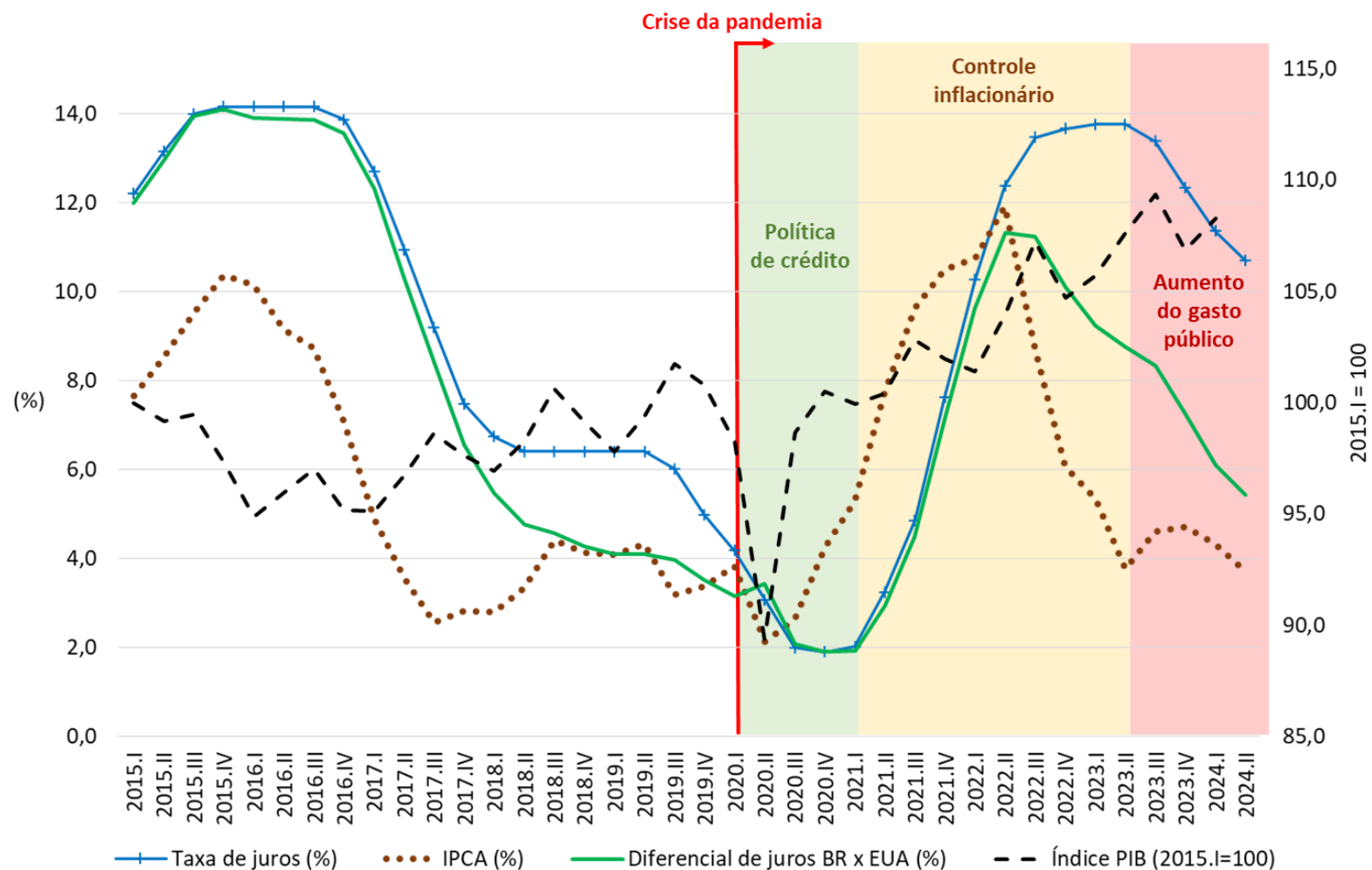
Participação percentual das exportações do agronegócio nas exportações totais por regiões (2023)



- O **Mato Grosso é o principal estado exportador** no Brasil, com 19%.
- O estado de **São Paulo é o segundo maior exportador** brasileiro.
- O **Rio Grande do Sul perderá participação por causa das enchentes de 2024**. A queda se dará pela perda produtiva, de um lado, e de capital, que demanda investimento de longo prazo, de outro.

# Conjuntura macroeconômica

Taxa de juros, inflação, diferencial de juros Brasil versus Estados Unidos e PIB por trimestre no Brasil de 2015 a 2024

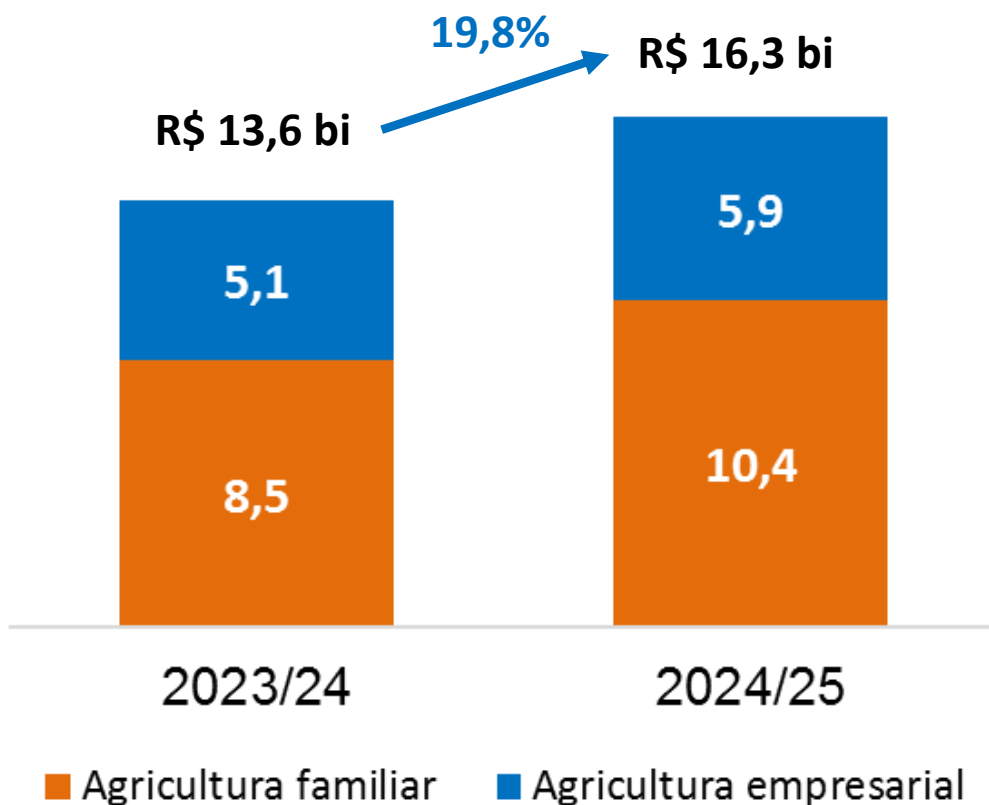


- Elevação do **gasto público**.
- Aumento da **tributação**.
- Baixo nível de **investimento**.
- Apesar da menor **safr**a de **grãos**, colhemos a segunda melhor.
- Enchentes no **RS**.

**Resultado:** inflação, tendência à desvalorização cambial e baixo crescimento econômico.

# Plano safra - recursos para equalizar as taxas de juros

Custo do Plano Safra  
(R\$ bilhões)



Fonte: STN (2024)

Em uma **média inflacionária de 4%** ao ano, um crescimento superior, em percentual, deve ser valorizado.

- **Plano Safra empresarial:** R\$ 400,59 bilhões.
- **Plano Safra agricultura familiar:** R\$ 85,7 bilhões, sendo R\$ 76 bilhões para o Pronaf.
- O crescimento global foi de **19,8%**
- No **plano empresarial**, a variação percentual foi de **15,7%**
- No **plano da agricultura familiar**, a variação percentual foi de **22,4%**



# Programas de investimentos

## Recursos de Investimento por Programa

Programa	Recursos programados (R\$ bilhões)	Limite de créd./ Beneficiário	Prazo máx. (anos)	Carência máx. (Anos)	Tx. de juros de até (% a.a.)
Juros Controlados Equalizados					
Moderfrota	9,50	85%	7	14 meses	11,5
Moderfrota Pronamp	2,80	100%	7	14 meses	10,5
Moderagro	3,00	R\$2,0/6,0 milhões**	10	2	10,5
Proirriga	2,60	R\$3,5/10,5 milhões**	8	1	10,5
RenovAgro Demais	5,45	R\$ 5 milhões	12	8	8,5
RenovAgro Ambiental	0,23				7,0
RenovAgro Recuperação/Conversão	2,00				7,0
PCA	4,50	R\$ 25/50/200 milhões*	10	2	8,5
PCA até 6.000 toneladas	3,30	R\$ 50 milhões	10	2	7,0
Inovagro	3,50	R\$ 2,0/6,0** milhões	10	2	10,5
Prodecoop	1,80	R\$ 150 milhões	10	2	11,5
Procap Agro (Giro)	1,00	R\$ 65 milhões	2	6 meses	11,5
Pronamp (inclusive RS Especial)	7,43	R\$ 600 mil	8	2	8,0
Investimento Empresarial	1,70	R\$ 1,0 milhão	12	3	10,5
Juros Controlados não Equalizados	27,00	Diversos	Diversos	Diversos	Diversos
Juros Livres	31,50	Negociação	Livre	Livre	Livre
<b>TOTAL</b>	<b>107,30</b>	-	-	-	-

Fonte: SPA/MAPA

\*Para armazenagem de grãos o limite é de R\$ 50 milhões e R\$ 200 milhões para cooperativas, para os outros produtos, de R\$ 25 milhões;

\*\*Crédito coletivo

- Em relação ao último Plano Safra, os recursos voltados para financiar o investimento aumentaram 16,5%, o que equivale a um montante de R\$ 107 bilhões.
- Estas linhas de créditos são voltadas para atender o médio e o grande produtor rural.

# Programa de subvenção ao seguro rural (R\$ 1,16 bilhão – 2024/25)

Política de seguro rural no Brasil: quantidades e valores por variáveis selecionadas (2019 a 2024)

Ano	Produtores (mil)	Apólices (mil)	Área segurada (milhões ha)	Valor segurado (R\$ bilhões)	Prêmio pago pelo produtor	Subvenção	Prêmio total	c/d (%)	c/a (%)
				(a)	(b)	(c)	(d)		
2019	57,4	92,7	6,7	19,4	799,4	425,5	1224,9	34,7%	2,2%
2020	104,3	188,0	13,2	44,3	1935,1	854,1	2789,2	30,6%	1,9%
2021	119,9	212,8	13,7	66,5	2975,4	1152,7	4128,1	27,9%	1,7%
2022	77,8	123,1	7,1	43,1	2585,7	1089,8	3675,5	29,7%	2,5%
2023	69,7	106,3	6,2	39,0	2177,2	924,1	3101,3	29,8%	2,4%
2024*	24,4	32,3	1,7	9,0	541,1	346,2	887,3	39,0%	3,9%

Fonte: Ministério da Agricultura (2024)

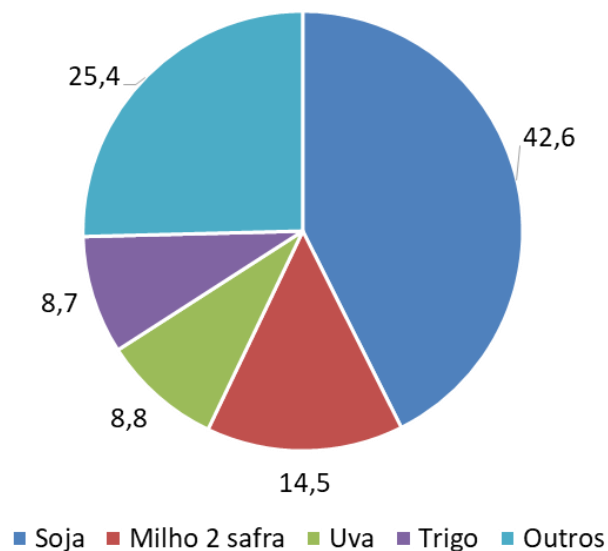
Obs (\*): Atualizado até 7/07/2024.

- Nos últimos anos, a política de seguro **reduziu a subvenção** em valores monetários; no entanto,  **aumentou a participação no prêmio total**, assim como no valor segurado pelos agricultores.
- É importante realizar **avaliação das políticas públicas**.

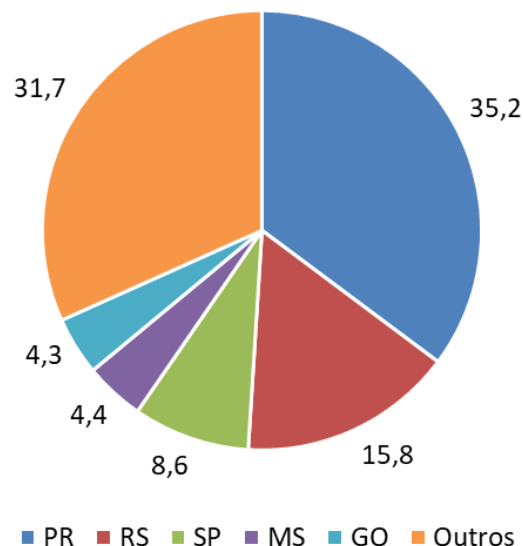


# Concentração por produtos, regiões e seguradoras

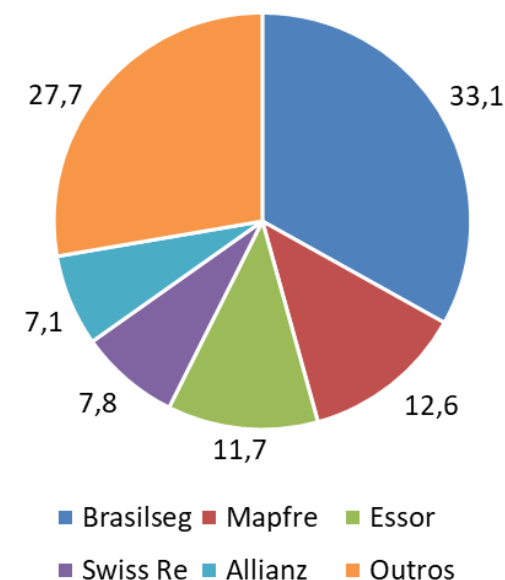
Apólices por produtos (%)



Apólices por estados (%)



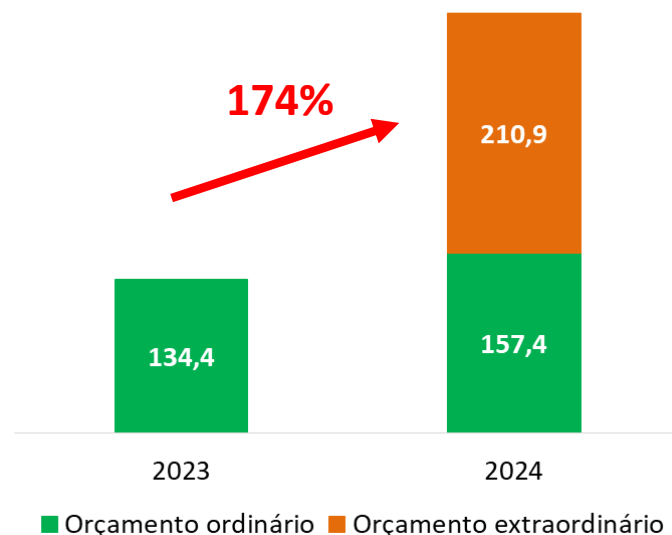
Apólices por seguradoras (%)



- Soja, milho safrinha, uva e trigo representam cerca de  $\frac{3}{4}$  das apólices de seguros.
- Paraná e Rio Grande do Sul representam cerca de 50% das apólices de seguros.
- 5 seguradoras representam cerca de 75% das apólices de seguros.

# Seguro rural e renegociação de dívidas – Rio Grande do Sul

Orçamento para Rio Grande do Sul  
(safra de verão)



Percentual de subvenção diferenciado para atender os produtores no RS

Situação do município	Percentual de subvenção	
	Soja	Demais produtos
Calamidade	40%	60%
Emergência	30%	50%
Não afetados (regra vigente)	20%	40%

Fonte: Ministério da Agricultura (2024)

## Medida Provisória n° 1247, de 2024 (desconto em operações de crédito rural para produtores do RS)

- Concede desconto para liquidação ou renegociação do crédito de custeio, investimento e industrialização. Condições: i) **perdas iguais ou superiores a 30%** da renda esperada ou dos bens financiados e ii) perdas por **eventos climáticos no RS entre abril e maio de 2024**.
- Para liquidação ou renegociação de parcelas de crédito, é preciso: i) crédito rural com **recursos controlados**; ii) **vencimento entre maio e dezembro de 2024**; e iii) municípios do **RS em calamidade pública ou emergência**.

Pontos de destaque:

1. **Perdas declaradas devem ser validadas** por instituições referendadas;
2. Percentuais e limites de desconto, prazos para recebimento e outras **condições serão definidos em decreto**;
3. Agricultores **segurados não serão contemplados**;
4. Os **agricultores precisam estar adimplentes**;
5. Os custos serão assumidos no limite das **disponibilidades orçamentárias** para esta finalidade;
6. **Comissão será criada** para analisar pedidos de desconto de cooperativas e agricultores em **casos especiais**. Condições: i) perdas iguais ou superiores a 60%; ii) perdas em razão de deslizamento de terras ou inundação; e iii) desconto concedido excepcionalmente em parcelas com vencimento em 2025.

# Avaliação das políticas públicas

*Em uma análise de custo-benefício, foi calculado que, para cada real investido pelo governo, na política pública de irrigação no Nordeste, houve um retorno de R\$ 12,88, o que justifica o gasto público.*

FERREIRA, Z.R.; VIEIRA FILHO, J.E.R. Irrigação pública e fruticultura no Semiárido. *Revista de Política Agrícola*. 2021. pp.34-50.

*Constatou-se que o Pronaf teve impacto positivo na renda dos produtores familiares tomadores de crédito da região Sudeste. A política de crédito contribuiu, assim, com o aumento da renda e com a maior capitalização produtiva.*

OLIVEIRA, D.V.; VIEIRA FILHO, J.E.R. Avaliação do Pronaf na renda dos agricultores familiares da região Sudeste do Brasil. *Revista de Administração IMED*. 2022. pp.87-113.

*Um aumento de 0,1 tonelada por hectare na capacidade de armazenagem eleva, em média, a produção em 2,31%. Já o aumento na densidade de estradas em 0,01 km por km<sup>2</sup>, eleva a produção em 1,25%.*

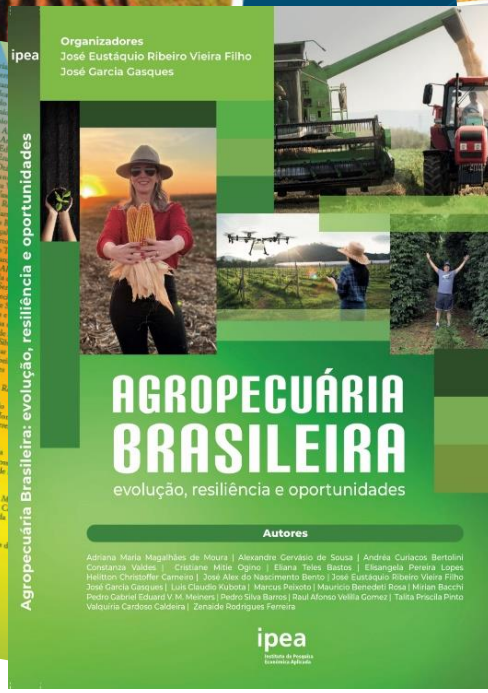
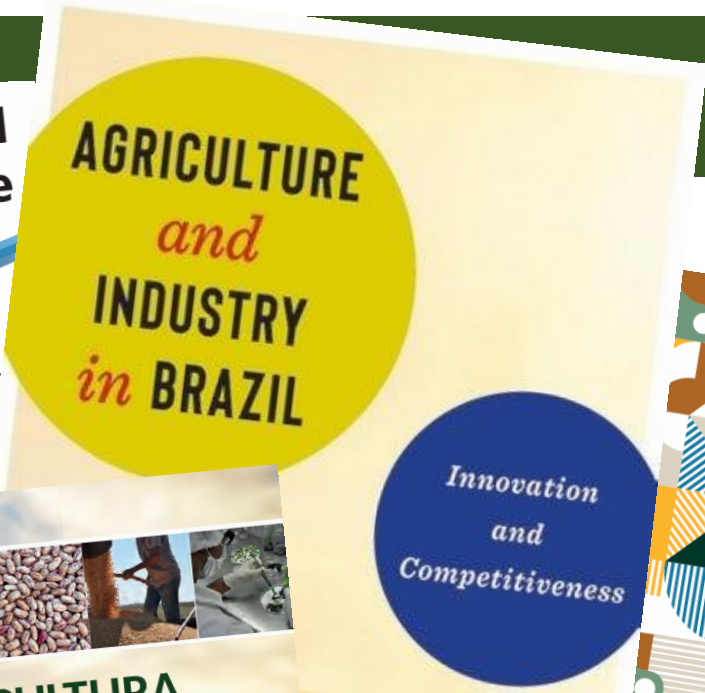
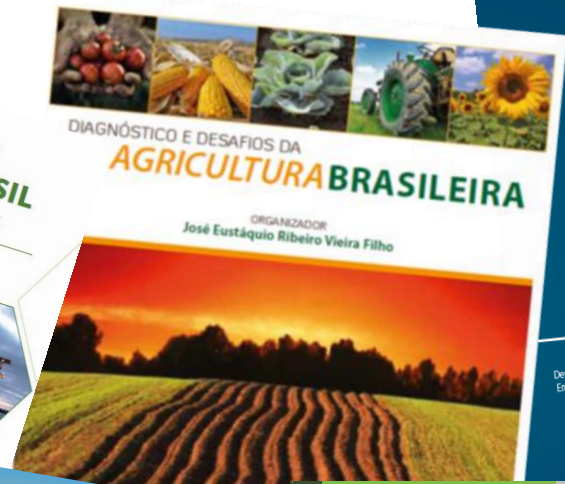
FERREIRA, M.D.; VIEIRA FILHO, J.E.R. Eficiência técnica na agropecuária: capacidade de armazenagem e densidade de rodovias. In: VIEIRA FILHO, J.E.R.; GASQUES, J.G. (Orgs.). *Uma jornada pelos contrastes do Brasil: cem anos de Censo Agropecuário*. Brasília: IPEA, 2020. Cap.11.

*Os resultados mostraram que o crédito rural tem efeito positivo contemporâneo sobre a quantidade colhida, o valor da produção e a quantidade de bovinos, e negativo sobre a área plantada; entretanto, a partir do primeiro ano após o choque, os impactos são positivos sobre todas as variáveis, indicando que essa política é importante para o desenvolvimento e a expansão do agronegócio.*

COSTA, E.M.; VIEIRA FILHO, J.E.R. Choque de oferta no crédito rural e seu impacto produtivo na agricultura brasileira. In: SACHSIDA, A. *Políticas públicas: avaliando mais de meio trilhão de reais em gastos públicos*. Brasília: Ipea: 2018. Cap. 5.



# Leituras e estudos



# Obrigado!

José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho

*jose.vieira@ipea.gov.br*



**Contatos**