Reforma Tributária, impactos da PEC nº 45/2019 e progressividade

Pedro Garrido da Costa Lima

Consultor Legislativo da Câmara dos Deputados

Brasília 05/08/2023

Introdução

- Necessidade de qual reforma tributária
  - Prioridade atual do Parlamento
- Reforma tributária progressiva
  - Críticas históricas ao sistema tributário brasileiro
- PEC 45/2029 e PEC 110/2019
  - Tramitação atual e texto aprovado
- Impactos redistributivos
  - Diversos aspectos: setoriais, consumo, concorrenciais
- Reforma do imposto de renda
  - Necessidade de avançar

Sistema tributário brasileiro

- Regressividade
  - Maior participação proporcional de tributos indiretos
  - Imposto de renda regressivo a partir de determinado nível elevado de renda
  - Rendas elevadas beneficiam-se de maiores isenções, especialmente a distribuição de lucros e dividendos
  - Baixa tributação sobre patrimônio, como transferências, herança, imóveis e veículos
  - Principais alterações são necessárias na tributação da renda
  - Aumento do IRPF e eventual redução do IRPJ
- Tributação do consumo
  - Sem redução de carga, mas redistribuição
  - É relevante

Desigualdade na tributação sobre produção

	Valor adicionado	Outros tributos líquidos de subsídios sobre a produção
Agropecuária	6,6%	-2,9%
Indústria geral	22,5%	43,9%
Indústria de transformação	12,3%	32,2%
Serviços	70,9%	59,1%

Impactos da PEC 45/2019

- Argumento: aumentar eficiência e produtividade com resultado positivo para o crescimento do PIB
  - Histórico
  - PEC 45/2019 e PEC 110/2019 em discussão
  - Substitutivo da PEC 45 aprovado na Câmara
  - IBS e CBS
- Simulações de crescimento
  - Ministério da Fazenda, Ipea, IMB
  - Simulação com respeito a alíquotas reduzidas
- Lei complementar: como será?

Impactos redistributivos da PEC 45/2019

- Simplificação, cumulatividade, tributação no destino, gradualmente
- Impactos não são neutros, pois implicam redistribuição da carga tributária setorial
- Alteração de preços relativos
- Em tese, aumento de tributação para serviços e agropecuária
- Exceções, como ZFM, áreas de livre comércio, ZPEs
- Diversidade de regimes especiais ou alíquotas reduzidas, em serviços e agropecuária
- Desenvolvimento regional: fundos e compensações
- Tributação da renda em 180 dias

Outros aspectos da PEC 45/2023

- Imposto sobre a propriedade de veículos automotores terrestres, aquáticos e aéreos
  - Finalmente cobrança de IPVA sobre veículos aquáticos e aéreos
- Progressividade e alteração por decreto da base de cálculo do IPTU
- Desoneração do ITCMD
- Imunidade tributária para entidades religiosas, templos de qualquer culto, incluindo suas organizações assistenciais e beneficentes
- Desvinculação de receitas de tributos

PEC 45/2019 e política industrial

- Impossibilidade de realizar políticas industriais com incentivos tributários
- Políticas recentes não poderiam ser realizadas: crédito presumido para desconto patrocinado no setor automotivo (MP 1.175/2023)
- Não há previsão de regimes para inovação ou desenvolvimento tecnológico setorial
- Cenário internacional é de desonerações tributárias em transição energética e setores-chaves
- Outras formas de estimular?
  - Lei de Informática e PADIS

Reforma do imposto de renda

- Avanços recentes:
  - MP 1.171/2023: aumento da isenção do imposto de renda e tributação de fundos offshore
  - Projeto de Lei nº 2.337/2021: reforma do imposto de renda do governo anterior
- Outros avanços:
  - MP 1.163/2023: imposto de exportação sobre petróleo bruto
  - Lei Complementar 199/2023: simplificação de obrigações tributárias acessórias

Referências

- LIMA, P. G. C. Políticas econômicas no enfrentamento da crise provocada pela pandemia de Covid-19. **Cadernos ASLEGIS**, 58, 1o Semestre, 2020. Disponível em: https://www.aslegis.org.br/files/cadernos/caderno58/politicas.pdf.

- LIMA, P. G. C. Políticas econômicas no enfrentamento da crise provocada pela pandemia de Covid-19. **Cadernos ASLEGIS**, 58, 1o Semestre, 2020. Disponível em: https://www.aslegis.org.br/files/cadernos/caderno58/politicas.pdf.

- LIMA, P. G. C.; PISCITELLI, R. B. Reforma tributária: desigualdade, progressividade e proposições legislativas. **Revista Brasileira de Planejamento e Orçamento**, Brasília, Volume 8, nº 1, 2018.
- LIMA, P. G. C.; SANTOS, P. G. F. Os códigos de liberação e os preços de transferência da OCDE e impactos no Brasil. Câmara dos Deputados, Consultoria Legislativa, Estudo Técnico, agosto de 2020. Disponível em: https://bd.camara.leg.br/bd/handle/bdcamara/40096.
- OLIVEIRA, J. M. Propostas de reforma tributária e seus impactos: Uma avaliação comparativa. Carta de Conjuntura 60, Nota 1, 3˚ trimestre de 2023.

Muito obrigado!