

## Conselho Regional de Economia do DF – Cursos 2022

**Curso:** Orçamento Público

**Professor:** José Luiz Pagnussat

**Período:** 25/04 e 02 e 09 de maio de 2022

**Horários:** das 19h às 22h (intervalo das 20:30 até às 20h40). Segunda-feira.

**Carga Horária:** 20 horas (9 horas online e 11 de aulas gravadas assíncronas e atividades).

---

### Objetivo

Ao final do curso, o participante será capaz de compreender o sistema de planejamento e orçamento Federal e o processo orçamentário brasileiro; avaliar o papel do orçamento na priorização e implementação das políticas públicas; e debater os principais desafios da área orçamentária no Brasil.

---

### Ementa

Estudo do sistema de planejamento e orçamento Federal e o processo orçamentário brasileiro, sua evolução e os principais desafios atuais. Análise do papel e restrições do orçamento na priorização e implementação das políticas públicas. Análise da elaboração e avaliação de políticas públicas via o processo de planejamento e orçamento governamental brasileiro, considerando as etapas de elaboração, pelo executivo, dos projetos de Lei do Plano Plurianual (PPA), de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e do Orçamento Anual (LOA); e da sua aprovação pelo Congresso Nacional. A Execução orçamentária; programação financeira; contingenciamento; e créditos adicionais.

---

### Programa

- I – O Sistema de Planejamento e Orçamento Federal definido na Constituição de 1988. O Plano Plurianual – PPA; a Lei de Diretrizes Orçamentária - LDO; e a Lei Orçamentária Anual -LOA. A evolução e os principais desafios atuais do processo orçamentário brasileiro. Classificações Orçamentárias, Estrutura Programática e o modelo brasileiro de planejamento e orçamento.
- II – O processo de elaboração do orçamento. As etapas de elaboração do orçamento governamental, pelo executivo. Os projetos de Lei do Plano Plurianual (PPA), de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e do Orçamento Anual (LOA) e a elaboração das políticas públicas. A Lei de diretrizes orçamentárias (LDO) e a definição das metas e prioridades, dos objetivos da política macroeconômica e das diretrizes para as políticas sociais. Os anexos: de metas e riscos fiscais; dos objetivos das políticas monetária, creditícia e cambial; e de despesas obrigatórias. Análise do papel restrições do orçamento na priorização e implementação das políticas públicas.
- III - O processo orçamentário no poder Legislativo. Fase Legislativa do Orçamento: discussão, votação e aprovação das leis orçamentárias. Comissão Mista de Planos e Orçamento. Tipos e modalidades de emendas. Limitações da Política Orçamentária: vinculações entre receitas e despesas e a DRU - Desvinculação das Receitas da União.
- IV – A Execução orçamentária e financeira; o decreto de programação financeira e os contingenciamentos. Etapas da despesa e créditos adicionais. (suplementares, extraordinários e especiais).

### Metodologia de Ensino

Exposição dialogada, debates e exercícios.

### Avaliação

Trabalhos/exercícios realizados em sala de aula.

## PLANO DE AULA

### Dia 25 de abril de 2022 (segunda-feira) – AULA 1

<b>19h às 20:30</b>	O Sistema de Planejamento e Orçamento Federal definido na Constituição de 1988. O Plano Plurianual – PPA; a Lei de Diretrizes Orçamentária - LDO; e a Lei Orçamentária Anual -LOA. A evolução e os principais desafios atuais do processo orçamentário brasileiro.
<b>20:30 às 20:40</b>	<b>Intervalo</b>
<b>20h40 às 22h</b>	Classificações Orçamentárias, Estrutura Programática e o modelo brasileiro de planejamento e orçamento.

### Bibliografia e Exercícios da Aula 1

Bibliografia Básica	BRASIL, Constituição Federal (extrato) ENAP (Autor Sérgio Ricardo de Brito Gadelha), Módulo 1 - Entendendo o Orçamento Público (Curso EaD <b>Introdução ao Orçamento Público</b> ). ENAP (Autor Sérgio Ricardo de Brito Gadelha), Módulo 2 – Receitas e Despesas Públicas (Curso EaD <b>Introdução ao Orçamento Público</b> ). GIACOMONI - Capítulo 5 - Princípios Orçamentários e sua Viabilidade (e-book, disponível na Biblioteca Virtual) GIACOMONI - PARTE III - Classificações Orçamentárias; Capítulo 6 - Classificação da Despesa e Capítulo 7 - Classificação da Receita (e-book, disponível na Biblioteca Virtual). MTO 2021 – Capítulo 1 - Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal (pp. 5-7) MTO 2021 – Capítulo 2 - Conceitos Orçamentários (pp. 8-9) MTO 2021 – Capítulo 3 - Classificação da Receita (pp. 10-26) MTO 2021 – Capítulo 4 - Classificação da Despesa (pp. 27-75)
Exercícios	Exercício 1 - Exercício sobre Classificações Orçamentárias

### Dia 02 de maio de 2022 – Segunda Feira – AULA 2

<b>19h às 20:30</b>	O processo de elaboração do orçamento. As etapas de elaboração do orçamento governamental, pelo executivo. Os projetos de Lei do Plano Plurianual (PPA), de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e do Orçamento Anual (LOA) e a elaboração das políticas públicas.
---------------------	--

20:30 às 20:40	<b>Intervalo</b>
20h40 às 22h	A Lei de diretrizes orçamentárias (LDO) e a definição das metas e prioridades, dos objetivos da política macroeconômica e das diretrizes para as políticas sociais. Os anexos: de metas e riscos fiscais; dos objetivos das políticas monetária, creditícia e cambial; e de despesas obrigatórias. Análise do papel restrições do orçamento na priorização e implementação das políticas públicas.

### **Bibliografia e Exercícios da Aula 2**

Bibliografia Básica	ENAP (Autor Sérgio Ricardo de Brito Gadelha), Módulo 2 – Receitas e Despesas Públicas (Curso EaD <b>Introdução ao Orçamento Público</b> ). ENAP (Autor Sérgio Ricardo de Brito Gadelha), Módulo 3 – A Dívida Pública e o Financiamento Orçamentário (Curso EaD). GIACOMONI, - Capítulo 12 - Elaboração da Proposta Orçamentária (e-book, disponível na Biblioteca Virtual) MTO 2021 – Capítulo 5 – Elaboração do PLDO (pp. 76-100) MTO 2021 – Capítulo 6 - Elaboração do PLOA (pp. 101-112)
Exercícios	Lista 2 - Exercício sobre PPA, LDO e LOA

### **Dia 09 de maio de 2022 – Segunda Feira – AULA 3**

19h às 20:30	O processo orçamentário no poder Legislativo. Fase Legislativa do Orçamento: discussão, votação e aprovação das leis orçamentárias. Comissão Mista de Planos e Orçamento.
20:30 às 20:40	<b>Intervalo</b>
20h40 às 22h	A Execução orçamentária e financeira; o decreto de programação financeira e os contingenciamentos. Etapas da Despesa e os Créditos adicionais. (suplementares, extraordinários e especiais).

### **Bibliografia e Exercícios da Aula 3**

Bibliografia Básica	ENAP (Autor Sérgio Ricardo de Brito Gadelha), Módulo 4 – Política Econômica e Programação Financeira (Curso EaD) GIACOMONI, - Capítulo 13 – Discussão, Votação e Aprovação da Lei do Orçamento (e-book, disponível na Biblioteca Virtual) GIACOMONI, - Capítulo 12 - Execução Orçamentária e Financeira (e-book, disponível na Biblioteca Virtual) MTO 2021 – Capítulo 8 – Acompanhamento e Controle da Execução (pp. 118-146)
Exercícios	Lista 3 - Exercício sobre o processo orçamentário no Legislativo e Execução Orçamentária e Financeira

### Bibliografia Básica:

- ENAP (Autor Sérgio Ricardo de Brito Gadelha), Curso EaD **Introdução ao Orçamento Público**, Enap, 2017. Disponível em: <https://repositorio.enap.gov.br/handle/1/3171>
- GIACOMONI, James. **Orçamento público**. 18ª edição. São Paulo: Atlas, 2021. (e-book)
- MTO 2021 (Manual Técnico de Orçamento 2021, versão 14). Disponível em: <https://www1.siop.planejamento.gov.br/mto/lib/exe/fetch.php/mto2021:mto2021-versao14.pdf>
- PEREIRA, José Matias. **Finanças públicas: a política orçamentária no Brasil**. 7ª edição. São Paulo: Atlas, 2017.

### Bibliografia Complementar:

- ALBUQUERQUE, Claudiano Manoel de; MEDEIROS, Márcio Bastos; SILVA, Paulo Henrique Feijó da. **Gestão de finanças públicas: fundamentos e práticas de planejamento, orçamento e administração financeira com responsabilidade fiscal**. 3ª edição. Brasília: Gestão Pública, 2013. (e-book)
- BEZERRA FILHO, João Eudes, **Orçamento Aplicado ao Setor Público: Abordagem Simples e objetiva**, 2ª edição, São Paulo: Atlas (Grupo GEN), 2013. (e-book)
- CREPALDI, Sílvio Aparecido e CREPALDI, Guilherme Simões. **Orçamento público - planejamento, elaboração e controle**, 1ª edição. São Paulo: Saraiva, 2013. (e-book)
- LIMA, Diana Vaz. **Orçamento, Contabilidade e Gestão no Setor Público**, 1ª edição. São Paulo: Atlas, 2018. (e-book)
- GIACOMONI, J., PAGNUSSAT, J. L. (org.) **Planejamento e orçamento governamental**. Coletânea – volume 2. Brasília: ENAP, 2006. Disponível em: <https://repositorio.enap.gov.br/handle/1/877>
- GIAMBIAGI, Fabio; ALÉM, Ana Cláudia, **Finanças públicas: teoria e prática no Brasil**. 5ª edição. Rio de Janeiro: Elsevier, 2016. (e-book)
- NASCIMENTO, Edson Ronaldo. **Gestão pública**. 3ª edição. São Paulo: Saraiva, 2014. (e-book)
- SALTO, Felipe; e PELLEGRINI, Josué Alfredo (Orgs.). **Contas Públicas no Brasil**. São Paulo: Saraiva Educação, 2020. (Série IDP – Linha Administração e Políticas Públicas), 424 p. (e-book)

### LEGISLAÇÃO

- BRASIL. Constituição Federal: arts. 57, 165, 166, 167, 169 e 194 e ADCT: art. 35 e 76. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm)
- BRASIL. Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l4320.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l4320.htm)
- BRASIL. Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal): arts 4º, 5º, 9º e 13. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/lcp/lcp101.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp101.htm)

- BRASIL. Lei 13.971/2019 - Estabelece o Plano Plurianual 2020-2023. Disponível em: <https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/plano-plurianual-ppa>
- BRASIL. Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2021. Lei nº 14.116, de 31 de dezembro de 2020. Disponível em: <https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento/orcamentos-anuais/2021/LDO>
- BRASIL. Lei Orçamentária Anual 2021. Lei nº 14.144, de 22 de abril de 2021. Disponível em: <https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento/orcamentos-anuais/2021/loa>
- BRASIL, Secretaria de Orçamento Federal/ME. **MTO 2021** (Manual Técnico de Orçamento MTO 2021, versão 14). Disponível em: <https://www1.siof.planejamento.gov.br/mto/lib/exe/fetch.php/mto2021:mto2021-versao14.pdf>
- BRASIL, Decreto nº 10.699, de 14 de maio de 2021 (Dispõe sobre a programação orçamentária e financeira, estabelece o cronograma de execução mensal de desembolso do Poder Executivo federal para o exercício de 2021 e dá outras providências. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2019-2022/2021/Decreto/D10699.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2021/Decreto/D10699.htm)
- BRASIL, Emenda Constitucional nº 95, de 15 de dezembro de 2016, Altera o Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, para instituir o Novo Regime Fiscal. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/emendas/emc/emc95.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/emendas/emc/emc95.htm)
- BRASIL, Emenda Constitucional nº 86, de 17 de março de 2015. Altera os arts. 165, 166 e 198 da Constituição Federal, para tornar obrigatória a execução da programação orçamentária que especifica. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/emendas/emc/emc86.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/emendas/emc/emc86.htm)

## Professores

### José Luiz Pagnussat



Economista. Mestre em economia pela UnB. Atua na Enap desde 1988, onde coordenou vários cursos de formação de APO, AFC e EPPGG. Professor de diversos cursos na área de economia, planejamento, gestão e políticas públicas na Enap e em outras instituições (APM, Cendec/Ipea, Esaf, Esap/ECT, Esint/Abin, ISC/TCU, FGV, FRB, etc.). Foi professor em disciplinas em vários cursos de formação (APO, AFC, EPPGG, TPE/Ipea, AFCE/TCU, Abin, GDF, etc.) Editor responsável pela Revista de Conjuntura Econômica do CORECON/DF. Professor do UDF e ex-professor da UCB e UnB. Foi membro da Comissão do ENC (Provão) e da Comissão de Especialistas em Economia da Sesu/MEC. Foi presidente do Conselho Regional de Economia (1990, 1994, 2010 e 2011) e do Conselho Federal de Economia (1996) e da Associação Nacional dos Cursos de Graduação em Economia – Ange. Atualmente, presidente do Conselho Regional de Economia e Professor da Enap, UDF e FRB.