

# Reunião de Conjuntura - Diagnóstico da agricultura no Brasil

**José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho**

Diretor de Programa da Secretaria Executiva do Ministério da Agricultura,  
Pecuária e Abastecimento (Mapa)

Pesquisador do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea)

Professor na Universidade de Brasília (UnB)

**Conselho Regional de Economia**

**Distrito Federal**

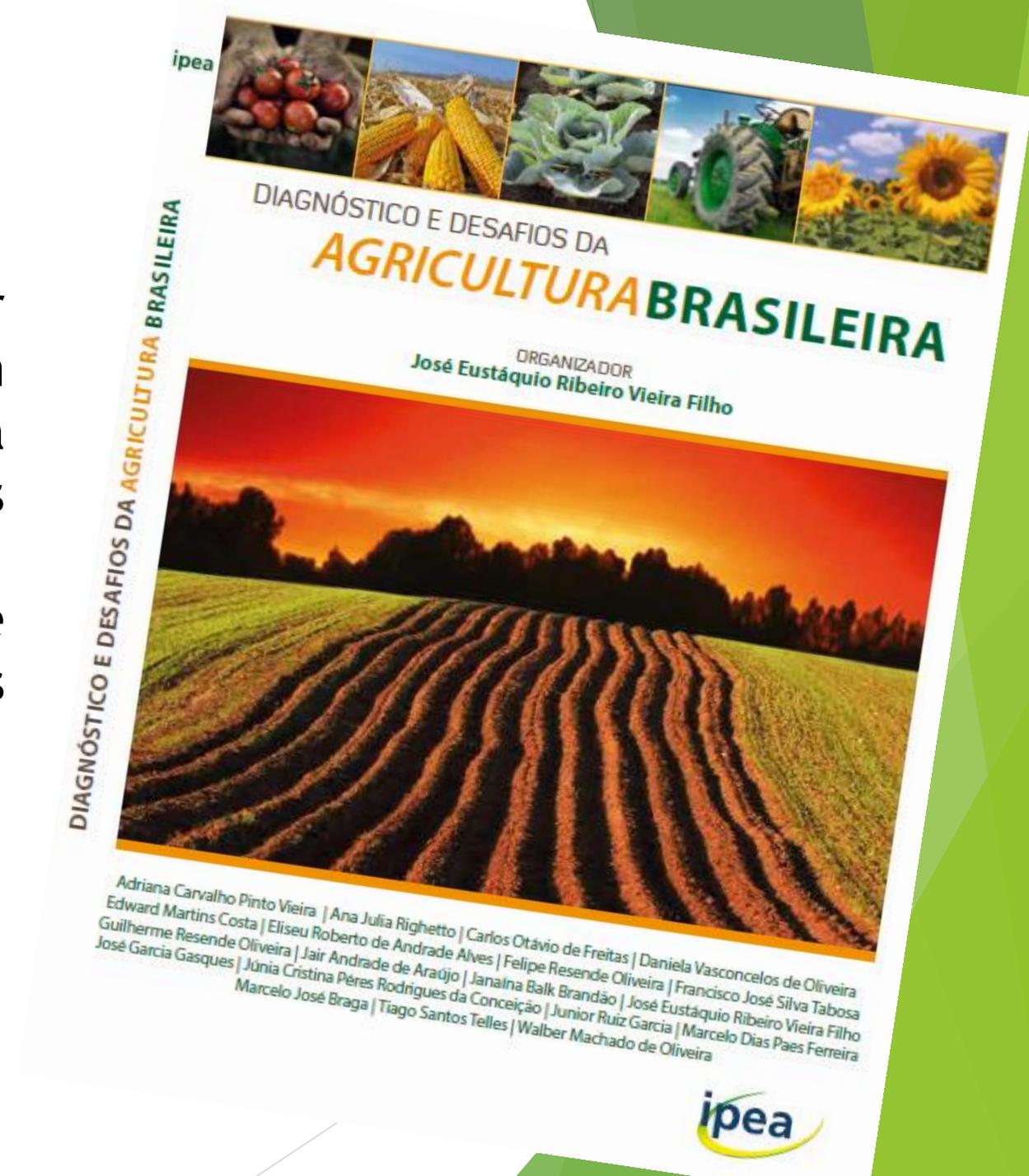
8 de fevereiro de 2020

Brasília, Brasil

MINISTÉRIO DA  
AGRICULTURA, PECUÁRIA  
E ABASTECIMENTO



Lançado em novembro, o livro pode ser baixado no site do Ipea. Trata-se de um extenso e importante diagnóstico da agricultura brasileira, discutindo temas como C&T, excedente produtivo, mercado internacional, logística e escoamento, bem como políticas públicas



# Introdução

Existem desafios estruturais a serem resolvidos - econômicos e sociais - para garantir a sustentabilidade produtiva.

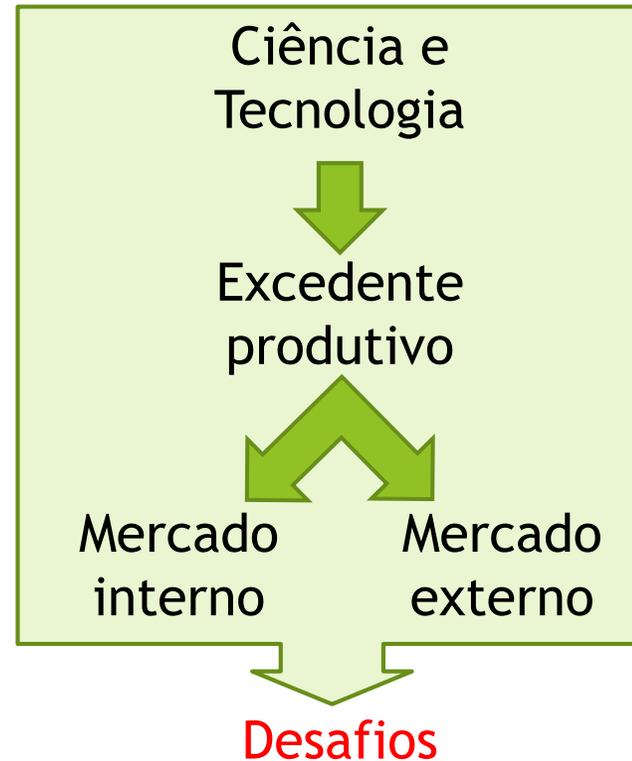
## ► Os desafios econômicos:

1. reestruturação do **sistema nacional de inovação**,
2. solução dos problemas de **infraestrutura logística** (transporte, armazenagem e distribuição),
3. consolidação e acesso a **mercados externos**, e
4. Aumentar a eficiência da **política agrícola**.

## ► Desafio social:

1. Combate a **pobreza rural**, e
2. Separar **política produtiva da assistencialista**.

# Diagnóstico Amplo



- Reestruturação do Sistema Nacional de Inovação
  - Melhoria da infraestrutura e logística
  - Acesso aos mercados internacionais
    - Política agrícola
    - Garantia da propriedade privada
- Diversificação da riqueza e criação de oportunidades

# Novo desenho institucional

MINISTÉRIO DA AGRICULTURA,  
PECUÁRIA E ABASTECIMENTO



## Órgãos de Assistência Direta e Imediata à Ministra



## Órgãos Específicos Singulares



# Ministério da Agricultura: administração direta

## De quatro para oito Secretarias

- Secretaria Especial de Aquicultura e Pesca (incorporada sem mudanças de competências)
- Serviço Florestal Brasileiro (incorporado sem mudanças de competências)
- Secretaria Especial de Agricultura Familiar (incorporada em 3 secretarias do MAPA)
- Secretaria Especial de Assuntos Fundiários (legislação fundiária - reforma agrária, quilombolas e indígenas)

# Ministério da Agricultura: administração indireta

## ❑ Incorporação do INCRA e da ANATER

- INCRA - foco na regularização dos assentamentos (reforma agrária, terras quilombolas e indígenas).
- Anater - ATER e funções ampliadas - apoio de projetos de desenvolvimento do MAPA (foco em agricultura sustentável, pequeno e médio agricultor)

## ❑ CONAB

- Execução da Política de Garantia de Preços Mínimos- PGPM (suporte de preços, comercialização de estoques), PGPM Biodiversidade e do Programa de Garantia de Preços Para Agricultura Familiar (PGPAF)
- Informação para a formulação da política agrícola e para decisões do produtor rural (custo de produção, preços, estimativas de safras)
- Execução do Programa de Aquisição de Alimentos - PAA (suporte a renda aos pequenos agricultores e programas sociais)

## ❑ EMBRAPA

- Reorientação da empresa

# Prioridades estratégicas



## Agropecuária Sustentável

Produzir com sustentabilidade será a principal identidade da Agricultura Brasileira



## Governança Fundiária

Reduzir os conflitos e trazer segurança a quem vive e produz no campo. Fazer valer a Constituição Federal Brasileira



## Defesa Agropecuária

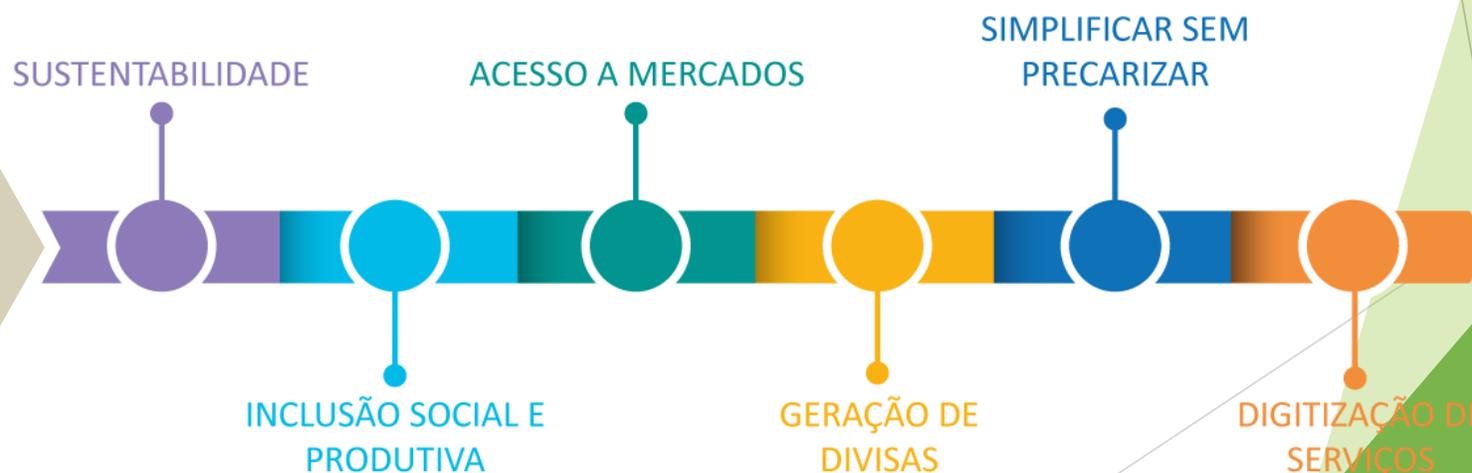
Promover a sanidade da produção agropecuária, a qualidade e inocuidade de seus insumos e produtos.



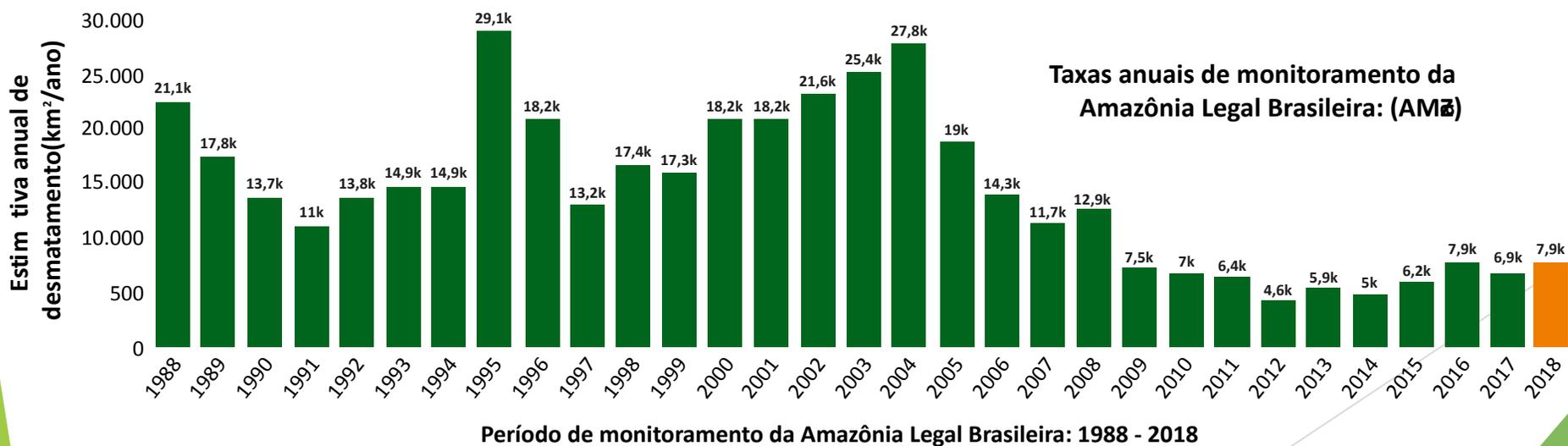
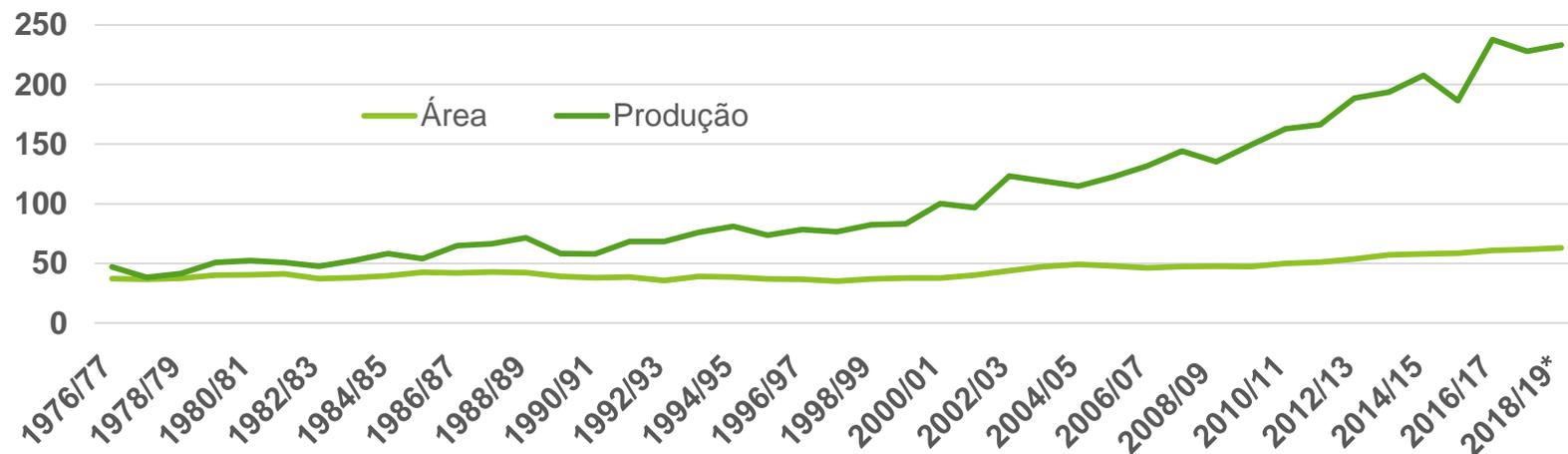
## Inovação Agropecuária

Desenvolver e difundir tecnologias para aumentar a sustentabilidade competitiva da agropecuária

## Premissas Básicas



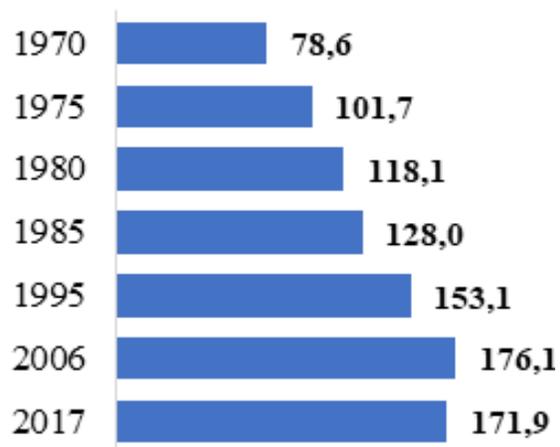
# Produção, área e taxa de desmatamento



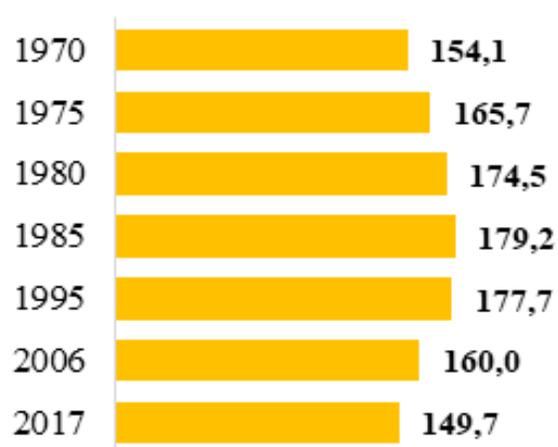
- A produção de grãos aumentou em 397% nos últimos 40 anos e a área aumentou em 45%
- O desmatamento na Amazônia de 2004 para 2018 reduziu mais de 70%
- Para seguir essa trajetória, o MAPA reestruturará sua pesquisa para garantir que o país siga produzindo cada vez mais com menos recursos
- Projetos internos:
  - Plano Agricultura de Baixo Carbono
  - PRONASOLOS
  - FIP-CAR e FIP-PAISAGEM
  - outros

# Rebanho, pasto e taxa de lotação na pecuária

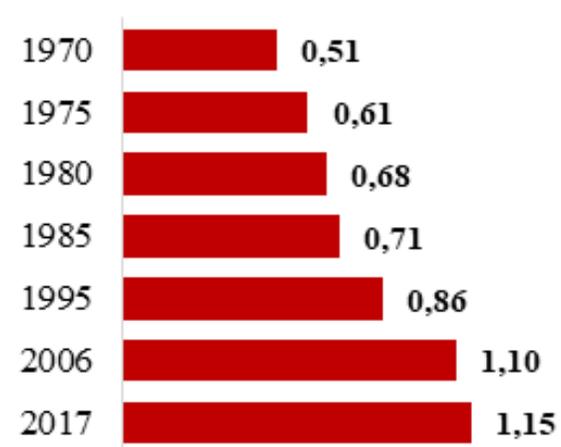
Cabeça de bovinos (milhões)



Pastagens (milhões de hectares)



Taxa de lotação (cabeça/ha)



Fonte: Censo Agropecuário - IBGE

# Política agrícola: revisão da forma de financiamento

## Grupo de Trabalho Interministerial MAPA – ME – BACEN

- Aperto fiscal versus porte da agricultura brasileira: necessidade de rever modelo atual de crédito rural
- Migrar de um sistema de crédito para um sistema de gestão de risco
- Crédito rural tem se concentrado em poucos produtores

### Diretrizes para os próximos Planos-Safra:

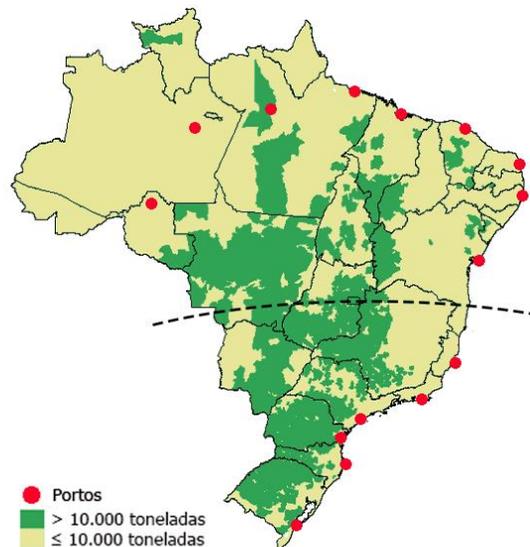
- garantir o financiamento para o setor
- recursos públicos para beneficiários (pequenos e médios) e atividades não atendidos pelo mercado
- transparência nos subsídios
- acesso desburocratizado ao crédito rural
- sinergia entre os instrumentos de apoio à produção agropecuária
- fortalecer o mercado de crédito para a agricultura
- mudança gradual

# Gargalo logístico

Em 2017, 59% da produção de soja e milho eram produzidos no arco Norte, e apenas 21% eram exportados pelo arco Norte.

2006

Produção: 95,12 Mt    Exportação: 18,99 Mt



Arco Norte

Produção	Exportação
45,01 Mt	5,43 Mt
47,32%	28,61%

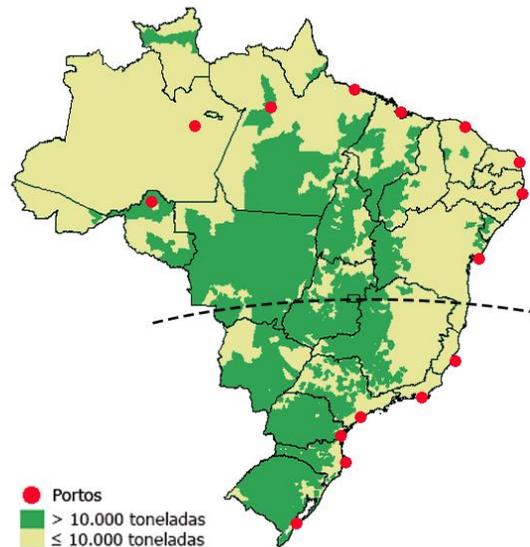
Arco Sul

Produção	Exportação
50,11 Mt	13,56 Mt
52,68%	71,39%

● Portos  
■ > 10.000 toneladas  
■ ≤ 10.000 toneladas

2017

Produção: 212,01 Mt    Exportação: 90,87 Mt



Arco Norte

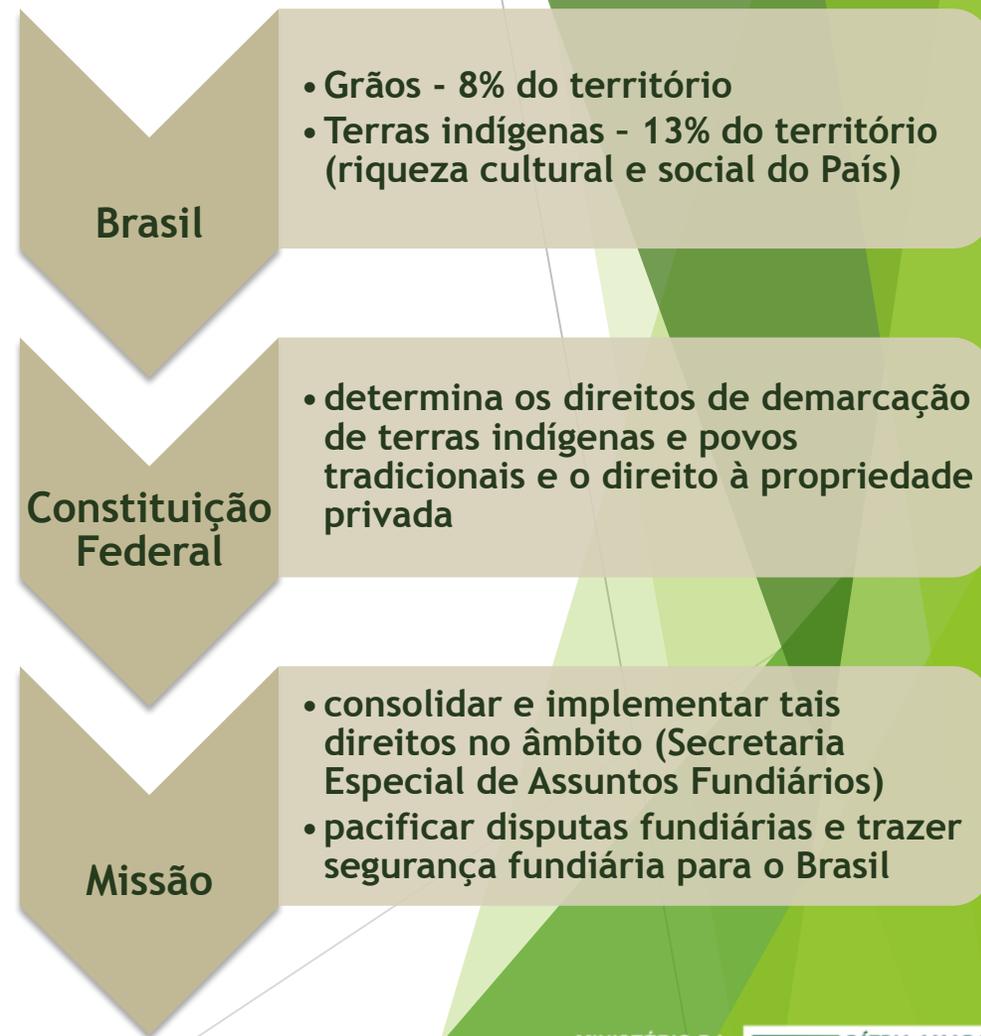
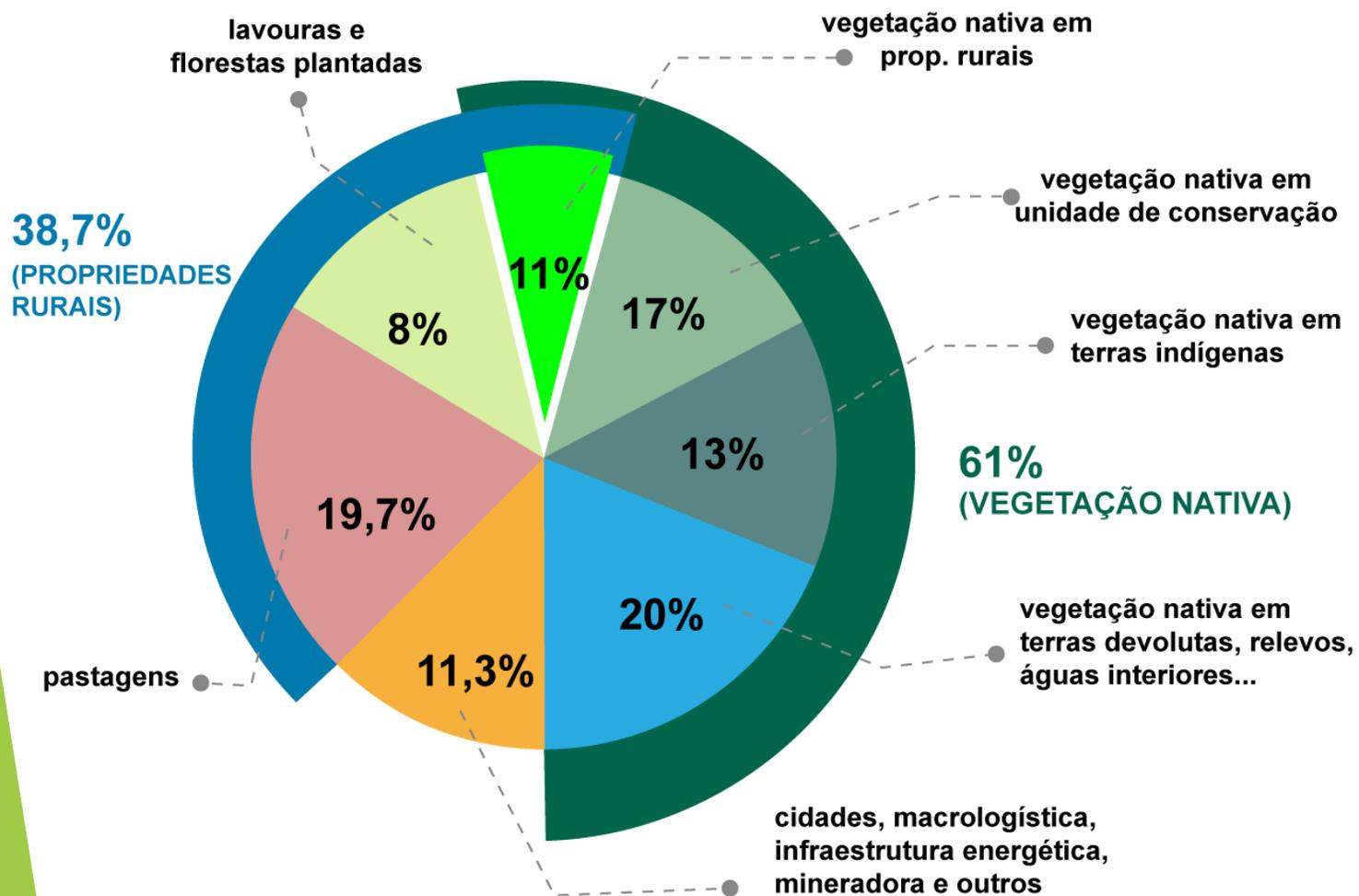
Produção	Exportação
124,78 Mt	18,85 Mt
58,86%	20,74%

Arco Sul

Produção	Exportação
87,22 Mt	72,04 Mt
41,14%	79,26%

● Portos  
■ > 10.000 toneladas  
■ ≤ 10.000 toneladas

# Segurança fundiária



# Geografia dos assentamentos



Número de assentamentos: 9.332

Quantidade de famílias: 974 mil

Área: 88,4 milhões de ha

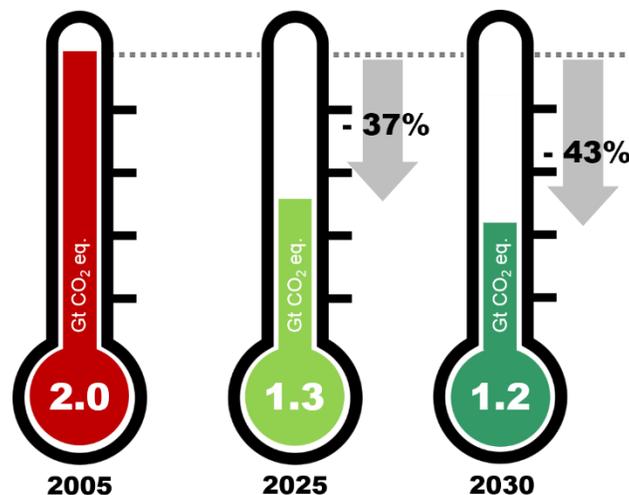
# Distribuição da terra

Uso	Área (1.000 ha)	%
Assentamentos de Reforma Agrária	88,4	9,8%
Áreas Indígenas	117,6	13,8%
Áreas Quilombolas	2,4	0,3%
<b>Total Brasil</b>	<b>851,6</b>	<b>23,9%</b>

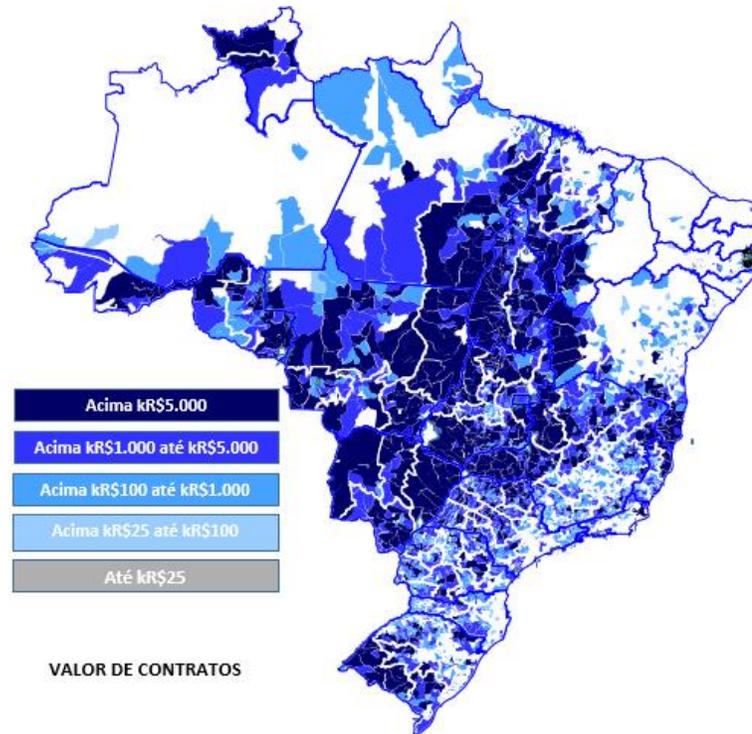
Fonte: IBGE e Embrapa

# Contribuição nacional determinada

- ▶ Na COP21 em 2015, o Brasil assumiu o compromisso de reduzir 37% das emissões de gases efeito estufa até 2025 e 43% até 2030, relativamente às emissões de 2005.
- ▶ A meta foca na redução do desmatamento na região amazônica, e inclui a restauração de 15 milhões de hectares de pastos degradados entre 2010 e 2020, e mais 15 milhões de hectares de 2020 a 2030.



# Agricultura de Baixo Carbono - Plano ABC



Total Geral do Programa ABC por Ano Safra					
Período	Contratos	Valor Desembolsado (R\$) Mil	Disponibilizado pela Linha de Crédito (R\$) Bi	média (R\$1.000,00/ contrato)	Δ% do valor médio dos contratos
2010-2011	1.290	418.300,00	2,00	324,26	-
2011-2012	5.038	1.515.995,40	3,15	300,91	-7,2%
2012-2013	4.961	2.864.753,83	3,40	577,45	91,9%
2013-2014	5.882	2.695.119,38	4,50	458,20	-20,7%
2014-2015	8.018	3.656.402,33	4,50	456,02	-0,5%
2015-2016	3.344	2.052.466,03	3,00	613,78	34,6%
2016-2017	1.808	1.220.934,51	2,99	675,30	10,0%
2017-2018	2.460	1.617.716,69	2,13	657,61	-2,6%
2018-2019 (de Jul-jan)	1.470	1.264.236,91	2,00	860,03	30,8%
<b>Total Geral</b>	<b>34.271</b>	<b>17.305.925,08</b>	<b>27,67</b>	<b>504,97</b>	<b>--</b>

# Cumprimento das metas

## Mitigação do GEE na agropecuária com a adoção de tecnologias de baixa emissão de carbono do Plano ABC

Tecnologia	Recuperação de pastagem	iLPF	Sistema plantio direto	Florestas plantadas	Fixação biológica de nitrogênio	Total
Metas do Plano ABC						
Compromissos (ha milhões)	15,00	4,00	8,00	3,00	5,50	35,50
Potencial de mitigação (milhões de Mg CO <sub>2</sub> equivalente)	83 a 104	18 a 22	16 a 20	8 a 10	10	135 a 166
Expansão da adoção da tecnologia						
Área total (ha milhões)	26,19	12,61	32,90	8,48	35,80	115,34
Expansão da adoção no período (ha milhões)	4,46	7,10	9,55 <sup>1</sup>	2,39 <sup>1</sup>	11,60	35,10
Período considerado	2010 a 2018	2010 a 2016	2010 a 2017	2010 a 2017	2010 a 2018	
Porcentagem (%) atingida em relação à meta no período	29,73	177,50	119,38	79,67	210,91	98,87
Estimativas da mitigação						
Fator emissão (Mg CO <sub>2</sub> equivalente ha <sup>-1</sup> ano <sup>-1</sup> )	3,79	3,79	0,50	1,83	1,83	
Mitigação (milhões de Mg CO <sub>2</sub> equivalente)	16,90	26,91	4,78	4,37	21,23	74,19
Porcentagem (%) atingida em relação ao limite inferior do potencial de mitigação da meta	20,36	149,50	29,88	54,63	212,30	54,96

Fonte: Elaboração baseado na Coordenação de Agropecuária Conservacionista, Florestas Plantadas e Mudanças Climáticas/MAPA e no IBGE.

Notas: <sup>1</sup> Resultado da interpolação de dados entre o Censo Agropecuário 2006 e 2017.

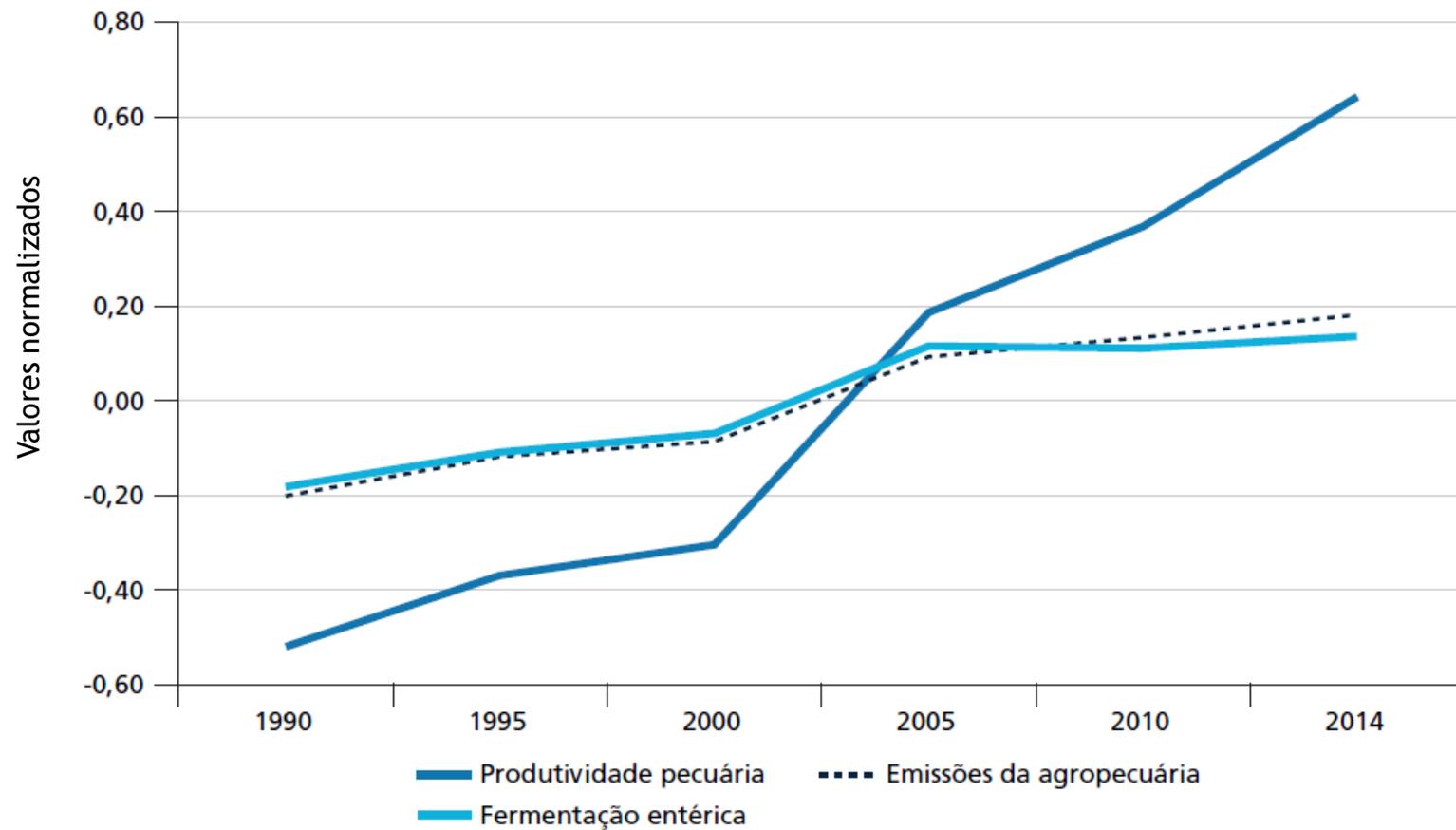
# Cumprimento das metas

## Metas, expansão da adoção e estimativas de mitigação do tratamento de dejetos de animais (TDA)

<b>Tecnologia</b>	<b>TDA</b>
<b>Metas do Plano ABC</b>	
Compromissos (m <sup>3</sup> milhões)	4,40
Potencial de mitigação (milhões de Mg CO <sub>2</sub> equivalente)	6,90
<b>Expansão da adoção da tecnologia</b>	
Expansão da adoção no período (m <sup>3</sup> milhões)	1,70
Período considerado	2013 a 2018
Porcentagem (%) atingida em relação à meta no período	38,64
<b>Estimativas de mitigação</b>	
Fator emissão (Mg CO <sub>2</sub> equivalente m <sup>-3</sup> ano <sup>-1</sup> )	1,57
Mitigação (milhões de Mg CO <sub>2</sub> equivalente)	2,67
Porcentagem (%) média atingida em relação à média da meta	38,70

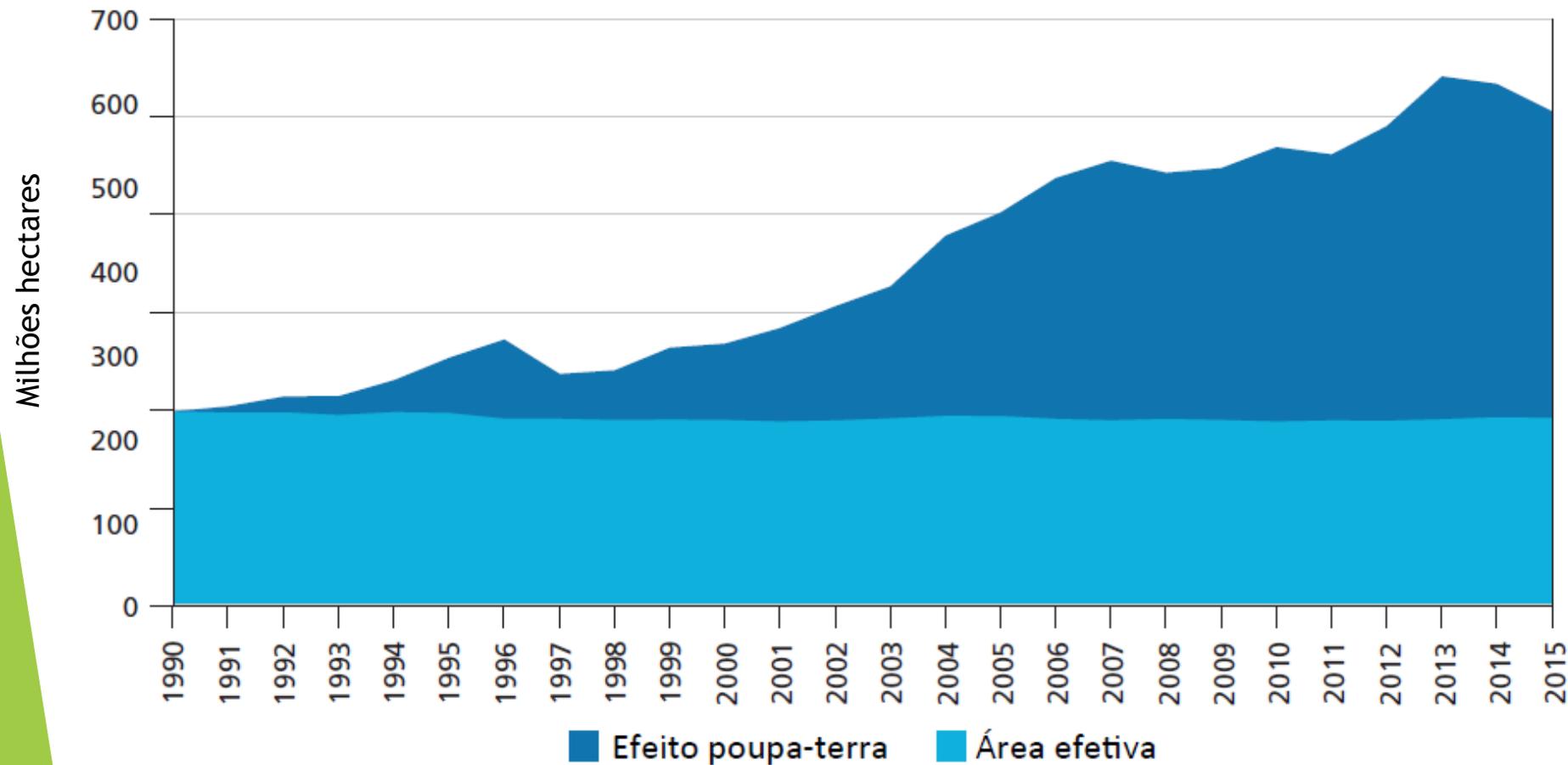
Fonte: Coordenação de Agropecuária Conservacionista, Florestas Plantadas e Mudanças Climáticas/MAPA.

# Produtividade versus emissões



Fonte: Vieira Filho (2018)

# Efeito poupa-terra na agropecuária



Fonte: Vieira Filho (2018).

# Assistência técnica não é um problema de comunicação

Tabela 2 – Tamanho dos estabelecimentos agropecuários cruzados pelo recebimento (ou não) de orientação técnica na produção (2017)

Regiões	Hectares	Recebe	Não recebe	Total	Recebe	Não recebe
Brasil	[0,100)	826134	3697543	4524480	18,3	81,7
	[100,1000)	145954	274174	420136	34,7	65,3
	[1000,...)	31262	19595	50865	61,5	38,5
	Total	1003350	3991312	4995481	20,1	79,9

Fonte: José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho; com base no IBGE, Censo Agropecuário (2017).

No que tange ao recebimento de orientação técnica na produção, nota-se que, quanto maior o tamanho do estabelecimento produtivo, maior é o percentual de assistência técnica. É preciso observar a importância de melhorar políticas relativas à assistência técnica e extensão rural para os estabelecimentos de menor porte. Em termos regionais, regiões mais pobres, como o Norte e o Nordeste, necessitam de atenção especial.

# Analfabetismo rural

Tabela 3 – Número de estabelecimentos e analfabetismo no meio rural (2017)

Sabe ler e escrever		Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste	Brasil
Unidades	Sim	460750	1432438	864761	811448	313636	3883033
	Não	118251	884289	95235	35426	30153	1163354
	Total	579001	2316727	959996	846874	343789	5046387
Participação (%)	Sim	79,6	61,8	90,1	95,8	91,2	76,9
	Não	20,4	38,2	9,9	4,2	8,8	23,1
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho; com base no IBGE, Censo Agropecuário (2017).

Embora Sudeste se apresente em melhor situação que a média nacional, a taxa de analfabetismo ainda é muito grande entre os produtores, algo em torno de 9,9%. O Nordeste possui indicadores de analfabetismo piores do que o desempenho observado no Sul, já que são duas regiões baseadas na agricultura de menor porte.

# Envelhecimento no meio rural

Tabela 4 – Percentual da classe de idade da pessoa que dirige o estabelecimento agropecuário entre 2006 e 2017 (%)

Regiões	2006				2017			
	Classe de idade (%)			Total	Classe de idade (%)			Total
	(0,35)	[35,55)	[55,...)		(0,35)	[35,55)	[55,...)	
Norte	23,4	47,7	28,8	100,0	16,8	46,5	36,4	100,0
Nordeste	19,5	42,3	38,1	100,0	12,8	42,4	44,5	100,0
Sudeste	11,5	45,6	42,9	100,0	7,7	39,0	52,3	100,0
Sul	12,9	49,7	37,4	100,0	8,5	41,0	49,7	100,0
Centro-Oeste	14,2	49,5	36,3	100,0	7,2	40,9	51,0	100,0
<b>Brasil</b>	<b>16,9</b>	<b>45,3</b>	<b>37,9</b>	<b>100,0</b>	<b>11,2</b>	<b>41,9</b>	<b>46,4</b>	<b>100,0</b>

Fonte: José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho; com base no IBGE, Censos Agropecuários (2006, 2017).

Há um esvaziamento do meio rural. Essa questão traz o debate da “sucessão dos negócios” no setor agropecuário brasileiro, bem como da “previdência rural”. É preciso mudar o rumo do desenvolvimento, de forma a potencializar as áreas rurais do Brasil.

# Temáticas prioritárias

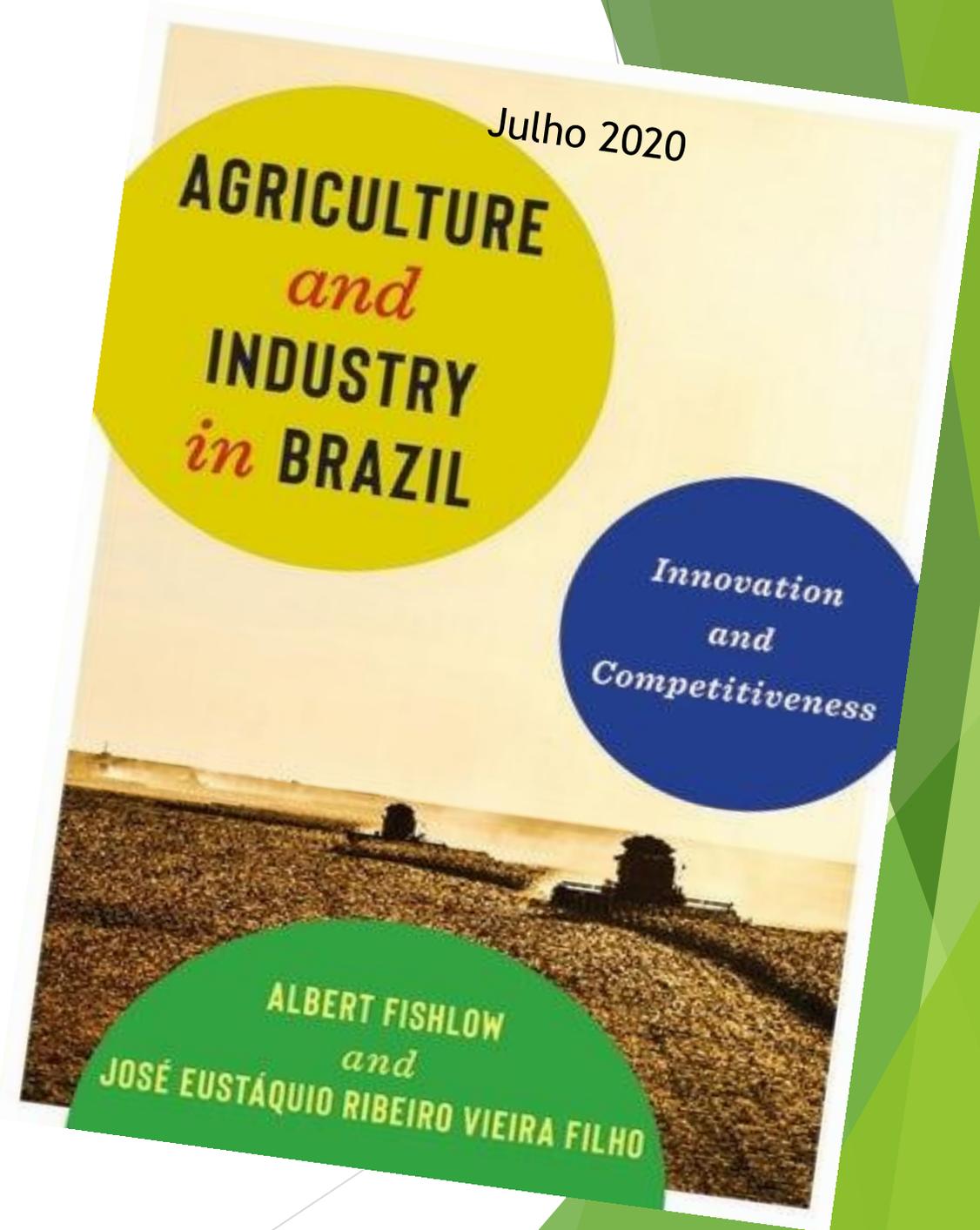
- ▶ Manter investimento em Ciência e Tecnologia
- ▶ Melhorar a infraestrutura e logística
- ▶ Avançar em políticas de acesso aos mercados
- ▶ Ganhar eficiência na política agrícola (crédito e seguro rural)
- ▶ Fomentar a atração dos jovens no campo - sucessão dos negócios
- ▶ Criar mecanismos de formalizar o setor de modo a não comprometer a previdência rural
- ▶ Diversificação da riqueza com a criação de novas oportunidades
- ▶ Regularizar questões fundiárias e direito de propriedade

# Referências

- ▶ VIEIRA FILHO, J. E. R. **Efeito poupa-terra e ganhos de produção no setor agropecuário brasileiro**. Texto para discussão nº 2386. Brasília: Ipea, 2018.
- ▶ VIEIRA FILHO, J. E. R.; FISHLOW, A. **Agricultura e indústria no Brasil: inovação e competitividade**. Brasília: Ipea, 2017.
- ▶ VIEIRA FILHO, J. E. R.; GASQUES, J. G. (Org.). **Agricultura, transformação produtiva e sustentabilidade**. Brasília: Ipea, 2016.
- ▶ VIEIRA FILHO, J. E. R. (Org.). **Diagnóstico e desafios da agricultura brasileira**. Brasília: Ipea, 2019.

## Lançamento futuro

**Lançamento previsto para julho de 2020** pela Universidade de Columbia. O livro aborda a temática da inovação no Brasil e casos de sucesso, tais como o setor produtor de petróleo, de aeronaves, bem como o setor agropecuário. A obra, além de abordar o tema de C&T, mostra o quão é importante o setor agropecuário no desenvolvimento econômico brasileiro.



# Contato permanente

## Obrigado!

**José Eustáquio Ribeiro Vieira Filho**

Diretor da Secretaria Executiva do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento  
(Mapa)

Pesquisador do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea)

Professor do Programa de Pós-graduação da Universidade de Brasília (Propaga-UnB)

[jose.eustaquio@agricultura.gov.br](mailto:jose.eustaquio@agricultura.gov.br)



[https://www.researchgate.net/profile/José\\_Eustaquio\\_Vieira\\_Filho](https://www.researchgate.net/profile/José_Eustaquio_Vieira_Filho)



Instagram - josetaco77